

Universidad del Salvador
Trabajo de Investigación Final
Licenciatura en Relaciones Internacionales

COOPERACIÓN INTERNACIONAL
DESCENTRALIZADA COMO
HERRAMIENTA PARA EL DESARROLLO
LOCAL

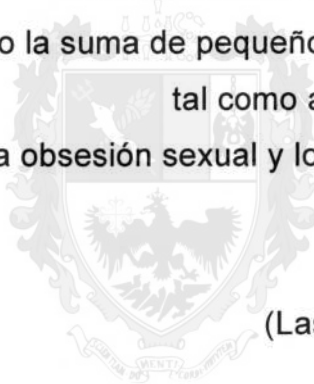


USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Autor: Leonardo Luis Suárez

leonardo.suarez@mail.salvador.edu.ar

...”el peligro de todos los gobernantes está
en que comienzan a creer que la historia
es el resultado de grandes generalidades,
y no la suma de pequeños de millones de detalles,
tal como alcantarillados deficientes,
la obsesión sexual y los mosquitos anopheles...”



Morris West.

(Las Sandalias del Pescador)

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

ÍNDICE	Página
1. PREFACIO	4
2. INTRODUCCIÓN	7
3. OBJETIVOS	9
3.1 Objetivo general	
3.2 Objetivos específicos	
3.3. Acciones	
3.4. Preguntas Pertinentes que Guían el Trabajo	
4. MARCO TEÓRICO	13
4.1. Marco Conceptual	
5. Los Aspectos más Relevantes de la Agenda Internacional del Desarrollo	20
5.1. Temas prioritarios para la Cooperación	
A. Económico	
A.1. Financiero	
B. Técnico-Intelectual	
B.1. Formación e Información	
B.2. Científico- Tecnológico	
C. Cultural	
D. Social	
E. Político	
E.1. Administrativo	
F. Medioambiente	
5.2. Modo en que Operan	
6. Escenario de la Cooperación Internacional en Argentina	29
7. La Cooperación Internacional y los Municipios Argentinos	32
7.1. Régimen Municipal	
7.2. Funciones Municipales	
7.3. Características de Municipios que Utilizan la Cooperación Internacional como Herramienta de Desarrollo	
8. Ejemplos de Organismos de Cooperación	40
8.1. Modalidad y Organismos de Cooperación: Bilateral	
8.2. Modalidad y Organismos de Cooperación: Multilateral	
9. Elementos prácticos a tener en cuenta	48
9.1. Construcción de un Proyecto	
9.2. Estudio de Casos	
10. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS	57
11. BIBLIOGRAFÍA	63



1. PREFACIO

Considerando la apremiante realidad social argentina, la proliferación de problemas socio-económicos profundos, y profundizándose aún más, es que como estudiante de la carrera de Relaciones Internacionales decido emprender este tema, entendiendo que la política exterior es un reflejo de la situación interna del país, y por más que poseamos una excelente política exterior, con excelentes diplomáticos, aunque dudo que un país en crisis produzca algo excelente, debido a la falta de trabajo, entre otras cosas, obliga a más de un joven profesional a ir a lo seguro, más allá de su vocación o fortalezas laborales.

Ahora bien, decidí estudiar esta carrera para situar a la República Argentina en el mapa, es decir, desde una lógica de poder relativo, para darle prestigio y renombre internacional, claro esta, que uno a la edad de los diecisiete años se permite esas cosas, y ocurre que al final de cuentas concluyo que la República Argentina esta situada en el mapa, en el Tercer Mundo, un país periférico, cada vez más pobre, con soluciones históricas que responden a coyunturas puntuales, sin desafectar los problemas de fondo, sustanciales, básicos, como la pobreza, analfabetismo, amoralidad, ausencia de derechos, estancamiento productivo en un modelo que genera escaso Valor Agregado, elementos base para un estado y la convivencia entre seres humanos, y no solo eso, sino que en la vorágine del aquí y ahora, en el salir del paso, no se conjuga con la proyección de seriedad, crecimiento social, humano, que ese entiendo ahora es el reflejo de país y política exterior que intento llegar a dar algún día, sumar adeptos y socios por consenso, por un sistema que sume, que alimente, que de empleo, oportunidades, y de ahí proyectar hacia afuera, porque de que sirve conseguir comisiones de derechos humanos en Naciones Unidas, sin desmerecer, porque creo que es un todo complejo el estado, sin desatender nada, pero pierde valor esa posición, si ni siquiera podemos pagar la contribución anual de la mayoría de las organizaciones internacionales de las cuales formamos parte y participamos activamente, si ni siquiera podemos respetar los derechos humanos en nuestro

propio país, ejerciendo violencia pacífica o paz negativa¹ con una gran porción de nuestros conciudadanos, al verlos en el día a día en la calle con hambre y de espaldas al futuro, sin esperanzas, debido al desinterés total e indiferencia frente a la vida, entre otros problemas de índole psicológica personal y social que no es el echo ahondar en detalles, valores básicos, tanto como la vida misma, pidiendo dinero para pasar el tiempo hasta algún desenlace que ponga punto final a eso que no se entiende para que hayan venido, degenerando en una situación de violencia interna;

Entonces, para no caer en lo netamente teórico, es que decido realizar un trabajo que intente aportar algo a la causa de mejorar la realidad multidimensional, es decir, social, económica, política, cultural, en un todo complejo, del país,

De esta forma comenzaré a buscar el desarrollo desde lo más pequeño, desde lo atómico, para algún día llegar a unas relaciones internacionales decentes y coherentes con la realidad del estado, coincidiendo con la acepción del Sr. Canciller Jorge Taiana acerca de la Política Exterior cuando afirma que: "La Política Exterior de un país exige que su proyección internacional represente su identidad como Nación. Y esa identidad se construye con su historia, idiosincrasia y valores, con su organización social, política y económica y, por sobre todas las cosas, con los intereses y las necesidades de todos sus habitantes" (...)².

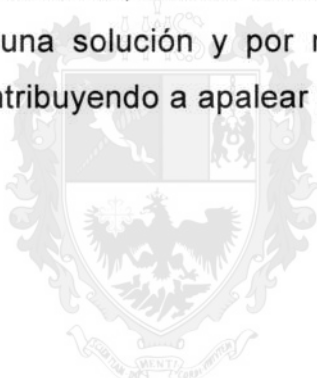
El tema es la Cooperación Internacional Descentralizada como Herramienta para el desarrollo local, pero no entendida como asistencialismo en donaciones o prestamos monetarios, sino como proyecto de aplicar desarrollo técnico e intelectual a problemas comunes, de situaciones comunes en regiones y geográficas distintas, para que combatiendo focos específicos a nivel micro inclusive dentro de los municipios mismos se pueda ir aumentando

¹ Norberto Bobbio define Paz Negativa como ausencia de guerra, ausencia de conflicto armado, pero con violencia estructural al mismo nivel de crueldad, en tiempos de paz, con elevados niveles de muerte pero con mayor desidia, dado que son muertes lentas, inducidas por discriminación, exclusión, marginación social y automarginación, para ser figurativos. En oposición la Paz Positiva se define como ausencia de violencia estructural, es decir, ausencia de todo tipo de violación a los Derechos Humanos.

² Diario La Nación. "Derechos Humanos en Democracia", por Jorge Taiana. Opinión, Pág. 23. 09/12/2005.

el desarrollo desde lo más pequeño a lo más grande como un todo, claro esta que para esto debe existir una correspondencia de intereses y buena voluntad con las esferas mayores de gobierno, gobiernos provincial y nacional, para que contribuyan a la realización de los proyectos. Así mismo, acompañado de un desarrollo en paralelo del resto de los municipios, tanto vecinos como no, para un progreso simultaneo y, para que a su vez la mejora de ciertos municipios no se vea detenida o perjudicada por el no desarrollo de otros municipios, entendiendo que el avance debe ser de cada una de las partes y del todo a la vez.

Considerando que los municipios son la instancia de gobierno y participación más cercana a los problemas socioeconómicos culturales y multifacéticos³ de los ciudadanos y las sociedades; y que existen problemas y soluciones que trascienden las fronteras, siendo comunes a varios lugares del mundo, que alguno encuentra una solución y por medio de la cooperación internacional sea transmitida contribuyendo a apalea problemas propios a nivel global.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

³ La comprensión del complejo fenómeno, que no es solamente un ingreso económico bajo o el no poder cubrir las necesidades básicas, como la seguridad alimentaria, una vestimenta y un alojamiento adecuados. Problemas con una relación directa con la ausencia de derechos, con la falta de empoderamiento de los pobres o la falta de acceso a las instituciones (Kabeer, N., 2000). Trabajar el fenómeno multidimensional de la pobreza, teniendo en cuenta factores como el aislamiento geográfico, conductas culturales, aspectos históricos, las relaciones de poder, no sólo en un país o región, sino dentro de las mismas comunidades en las que se trabaja. En la cooperación, a menudo, los miembros de las comunidades son percibidos no como individuos con intereses diferentes, marcados por las relaciones de poder, las diferencias de género y las diferencias de edad, sino como intereses homogéneos o colectivos.

Joaquim Tres Viladomat. Revista CIDOB d' Afairs Internacionals Nro. 72, página 129. Diciembre 2005 - enero 2006.